

Зміни в сфері закупівель 2023



ВТ перестають визначатись як основний спосіб закупівлі натомість ст 17 визначає перелік способів закупівель, які передбачають проведення

➤ процедури закупівлі:

відкриті торги;

торги з обмеженою участю;

конкурентний діалог;

інноваційне партнерство;

переговорна процедура закупівлі;

- закупівлі для укладення зарезервованого контракту;
- закупівлі за рамковою угодою;
- закупівлі із застосуванням динамічної системи закупівель;
- закупівлі із використанням електронного каталогу;
- агреговані закупівлі;
- спільні закупівлі.

Об'єднання учасників через договір про спільну діяльність



Участь учасника договору паралельно у тендері чи в іншому об'єднанні не допускається

Мета – усунення вимог щодо певних форм діяльності учасників у випадку їх об'єднання

Подання пропозиції від імені учасників договору про спільну діяльність одним уповноваженим суб'єктом (оператором)



Визначає мету договору, яку ставлять її учасники
Визначає характер вкладу кожного з учасників в виконання мети договору і об'єднання ресурсів
Визначає умови розподілу прибутку, участі та відповідальності в тому числі перед третіми особами
Визначає порядок представництва інтересів учасників договору про спільну діяльність (визначення оператора)

Кваліфікація

У разі участі об'єднання учасників підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям здійснюється з урахуванням загальнених об'єднаних показників кожного учасника такого об'єднання на підставі наданої об'єднанням інформації (ст. 20 Закону).

Для об'єднання учасників замовником зазначаються умови щодо надання інформації та способу підтвердження відповідності таких учасників установленим кваліфікаційним критеріям та підставам, встановленим статтею 21 цього Закону (ст 26 Закону).

Підтвердження доброчесності

У разі коли учасником є об'єднання учасників, що діє без створення юридичної особи, підтвердження щодо відсутності підстав для відмови в участі в процедурі закупівлі відповідно до частини першої - третьої цієї статті, а також документи, що надаються переможцем процедури закупівлі, проведеної відповідно до цього Закону, відповідно до частини п'ятої цієї статті, надається на кожного учасника такого об'єднання. (ст 21 Закону).

Об'єднання учасників через договір про спільну діяльність

Мета – усунення вимог щодо певних форм діяльності учасників у випадку їх об'єднання

Підписання договору про закупівлю - Оператором, що уповноважений діяти від імені учасників договору про спільну діяльність

Оплата за виконання договору - здійснюються на реквізити вказані в договорі про закупівлю

Пред'явлення претензій та вимог - здійснюється або Оператору або всім учасникам договору про спільну діяльність

Регулювання солідарної відповідальності

Якщо договір простого товариства пов'язаний із здійсненням його учасниками підприємницької діяльності, учасники відповідають солідарно за всіма спільними зобов'язаннями незалежно від підстав їх виникнення.. (ст 1138 ЦК)

У разі солідарного обов'язку боржників (солідарних боржників) кредитор має право вимагати виконання обов'язку частково або в повному обсязі як від усіх боржників разом, так і від будь-кого з них окремо.

Кредитор, який одержав виконання обов'язку не в повному обсязі від одного із солідарних боржників, має право вимагати недоодержане від решти солідарних боржників.

Солідарні боржники залишаються зобов'язаними доти, доки їхній обов'язок не буде виконаний у повному обсязі. (543 ЦК)

Спільні закупівлі

Два і більше замовників можуть прийняти рішення погодити проведення спільних закупівель за об'єднаними потребами.

- Ситуативна централізація потреби декількох замовників для проведення однієї чи декількох закупівель, коли один або декілька замовників об'єднують як свої потреби, так і експертизу необхідну для складання ТЗ, договору, тендерної документації або проведення закупівлі в ЕСЗ.
- Форма погодження спільних закупівель Законом прямо не передбачена, але для замовників вона має бути письмовою (меморандум, угода про співробітництво тощо), яка має містити погоджені умови:
 - 1) потреби, що будуть передані для проведення спільної закупівлі (логічно, що це можуть бути однорідні потреби в одних і тих самих або схожих товарах, роботах чи послугах);
 - 2) розподіл обов'язків між замовниками, що вирішили здійснити спільну закупівлю (може передбачати роль або задачу одного із замовників на проведення закупівлі в ЕСЗ, підготовку чи експертизу в певних документах);
 - 3) замовника, який буде проводити спільну закупівлю в електронній системі закупівель від імені всіх замовників, про що останні прийняли відповідне рішення;
 - 4) умови проведення спільної (спільних) закупівлі (закупівель), у тому числі умови щодо укладання договору (договорів) про закупівлю кожним із замовників, що прийняли рішення проведення спільної (спільних) закупівлі (закупівель) або з одним із таких замовників (об'єднаний договір);
 - 5) інші умови необхідні для проведення спільних закупівель

РПЗ та спільні закупівлі

РПЗ публікується замовником із вказанням інформації, що закупівлю буде проводити інший закупівельник (функціонал аналогічний плануванню з ЦЗО) без зазначення виду процедури

У випадку якщо сторони вирішили спільно проводити закупівлю та укласти і виконувати договір, вони несуть солідарну відповідальність.

Якщо в межах при спільній закупівлі замовник вчиняє самостійно юридично значимі дії, відповідальність індивідуальна.

Зарезервовані контракти (ст. 18)

юридичні особи, на яких особи з інвалідністю становлять не менше ніж 60 відсотків від середньооблікової кількості штатних працівників.

ветеранські підприємства, а саме:

створений ветераном війни та зареєстрований в установленому законом порядку як фізична особа - підприємець, який самостійно здійснює господарську діяльність без будь-якого найму працівників, або ветерани війни становлять не менше ніж 30 відсотків від середньооблікової кількості штатних працівників;

створений ветераном війни/ветеранами війни та частка його/їх володіння у статутному капіталі цього суб'єкта господарювання перевищує 50 відсотків і на якому ветерани війни становлять не менше ніж 30 відсотків від середньооблікової кількості штатних працівників;

є юридичною особою, в якій ветерани війни становлять не менше ніж 60 відсотків від середньооблікової кількості штатних працівників;

КМУ має затвердити порядок присвоєння статусу ветеранського підприємства, що працевлаштовує інвалідів

Зарезервованій контракт на допорогові суми до 400 тис грн - прямиий договір з обов'язковим оприлюдненням звіту

Зарезервованій контракт на надпорогові суми понад 400 тис грн - відкриті торги серед учасників, що мають спеціальний статус для укладення зарезервованого контракту

Зарезервованій контракт укладається з виробником товару, надавачем послуг чи виконавцем робіт. Відповідно при проведенні тендеру або підписанні прямого договору замовник має отримати відповідне підтвердження, а також підтвердження спеціального статусу учасника, що може укладати зарезервованій контракт

Зарезервованій контракт є добровільним, однак КМУ може затверджувати перелік замовників чи категорій товарів, що мають закуповуватись за зарезервованими контрактами

У разі, якщо ВТ на зарезервованій контракт неуспішні через недостатню кількість пропозицій, замовник використовує інший відповідний спосіб закупівлі визначений ст 17 (конкурентні закупівлі, ДСЗ, каталоги тощо)

Варіант це альтернативна пропозиція щодо предмета закупівлі, яка може бути подана додатково до основної пропозиції лише у випадку, якщо це передбачено тендерною документацією

Застосовується, якщо

- Вартість закупівлі перевищує чи дорівнює 133 тис євро (євро торги);
- в ТД замовник прямо передбачає можливість подання варіанту і встановлює мінімальні вимоги до нього, зокрема опис функціонального призначення предмета закупівлі;

Може бути поданий лише один варіант;

Варіант оцінюється системою як самостійна пропозиція;

Подання варіанту, у випадку не передбаченому ТД тягне за собою відхилення як варіанту так і ТП;

Відхилення тендерної пропозиції учасника, що подана разом з варіантом, також є відхиленням варіанта учасника у разі його подання, якщо інше не встановлено замовником в тендерній документації.

Приклад

*Закупівля обладнання для будівництва
ТД визначає виключні тех. характеристики
предмета закупівлі.*

Варіант

*ТД допускає подання варіанту та встановлює
мінімальні вимоги до нього і опис функціональних
вимог (вантажопідйомність, строк експлуатації
тощо)*

Змішаний предмет закупівлі

предмет закупівлі, який включає в себе одночасно публічну закупівлю товару (товарів) та/або послуги (послуг) та/або робіт, **якщо провести такі закупівлі окремо не можливо**

товари + послуги – за вищою вартістю
послуги + роботи або товари + роботи – за тим, яка частина предмета закупівлі є визначальною

- Меблі (80%) + послуги з доставки (40%) - **товари**
- Товари (МРТ апарат) + роботи з будівництва нового об'єкту чи капітального ремонту – **роботи**
- (проекти проектуй - будуй - роботи з будівництва нового об'єкту + послуги з розробки та погодженням проектної документації) - **роботи**

Мета – врегулювання закупівлі, у випадку, якщо він включає в себе товари, роботи та послуги

Або

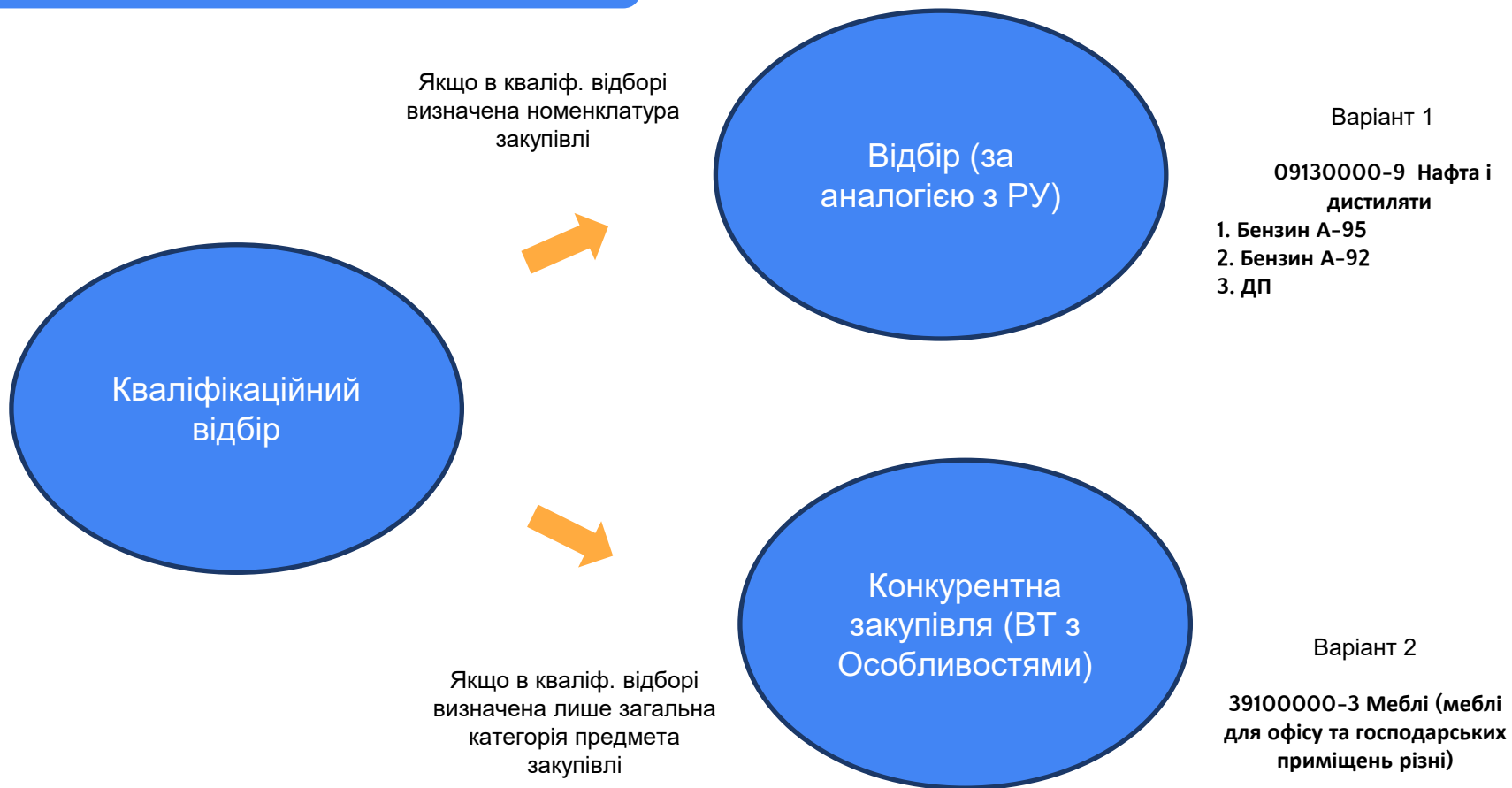
товари, роботи, послуги, які в межах єдиного договору замовник повинен закупити відповідно до вимог цього Закону, спільно з товарами, роботами, послугами, на які не поширюється дія цього Закону (виключення із застосування закону, в тому числі закупівлі с сфери оборони), **якщо провести такі закупівлі окремо не можливо.**

- Товари для перепродажу (якщо замовник не займає домінуюче становище) + товари, які мають закуповувати відповідну до Закону - **використовується правила Закону**
- Закупівля оборонного призначення + супутні послуги з транспортування - **особливості закупівель предметів оборонного призначення**

- Щонайменше одна пропозиція необхідна для участі в закупівлі (ст. 37)
- Електронний аукціон опціональний для замовника, не потребує додаткових обґрунтувань. Рішення приймається замовником при публікації відповідного оголошення.
- Подання пропозицій вище очікуваної вартості, якщо це передбачено тендерною документацією (ч.3 ст 26 Закону)
- Відсутність обмеження щодо застосування нецінових критеріїв

- ✓ ДСЗ є відкритою рамкою, за якою до оголошеного кваліфікаційного відбору ДСЗ протягом строку дії ДСЗ можуть долучатись постачальники
- ✓ ДСЗ застосовується, як правило, для закупівель предметів, на які, як правило, існує постійно діючий ринок
- ✓ ДСЗ може оголошуватись замовником чи ЦЗО для подальшого оголошення зкупівел з нього іншими замовниками
- ✓ За ДСЗ можна купувати товари, роботи та послуги
- ✓ Предмет закупівлі в ДСЗ може бути визначено від 3-го до 8-го знаку CPV, із зазначенням конкретного переліку товарів чи послуг, що будуть закуповуватись або без такого визначення на етапі оголошення кваліфікаційного відбору
- ✓ ДСЗ укладається на строк не менше 1 року та не більше 4 років, з можливістю продовження строку його дії

Етапи ДСЗ



I етап - кваліфікаційний відбір

При закупівлі за варіантом 1, окрім інших умов, визначається ТЗ на кожен номенклатуру предмета закупівлі та умови підтвердження кандидатом відповідності його пропозиції вимогам ТЗ

При закупівлі за варіантом 1 розгляд заявки здійснюється всіх документів, в т.ч і технічних

Період уточнень, оскаржень та подання заявок кандидатів на участь в ДСЗ

Розгляд поданих заявок, відхилення чи включення до ДСЗ

Розгляд скарги призупиняє перебіг КВ

Прекваліфіковані учасники ДСЗ не менше 3-х

30 к.д.

10 – 15 р.д.

10 к.д.

Оголошення кваліфікаційного відбору

менше 3-х заявок – ДСЗ відміняється

Подання заявок – розгляд заявок – оскарження відхилень чи включення до ДСЗ

10 – 15 р.д.

10 к.д.

При закупівлі за варіантом 1 в заявці кандидата також вказується технічна пропозиція та надаються підтверджувальні документи

Відхилення заявки кандидата не позбавляє його права повторного подання

Оголошення про ДСЗ має містити

1. Предмет закупівлі та CPV.
2. Орієнтовні кількість та місце поставки/регіон (адміністративно-територіальна одиниця) поставки товарів, надання послуг, виконання робіт.
3. Орієнтовна очікувана вартість предмета закупівлі (окрім випадку створення динамічної системи закупівель централізованою закупівельною організацією). Очікувана вартість предмета закупівлі, кількість товарів, обсяг виконання робіт або надання послуг розраховуються замовником приблизно та не потребують обґрунтування.
4. Строк дії динамічної системи закупівель.
5. Мінімальний строк подання заявок на включення до динамічної системи закупівель, не менше 30 днів від дати оприлюднення оголошення.
6. Мова (мови), якою (якими) повинні готуватися документи.
7. Інші умови, які замовник вважає за необхідне зазначити.

ТД має містити

1. Інструкцію з підготовки заявок на включення до динамічної системи закупівель.
2. Кваліф. критерії відповідно до статті 20 Закону та підстави для відмови в участі згідно з ст. 21 Закону та інформацію про спосіб підтвердження відповідності учасників цим критеріям.
3. Прізвище, ім'я та по батькові, посаду та електронну адресу однієї чи кількох посадових осіб замовника, уповноважених здійснювати зв'язок з учасниками.
4. Опис та приклади формальних (несуттєвих) помилок, допущення яких учасниками не призведе до відхилення їх тендерних пропозицій.
5. Орієнтовні строки та/або графіки поставки товарів, надання послуг (за наявності).
6. Інші вимоги, які передбачені частинами третьою та четвертою статті 26 Закону.

У випадку оголошення ДСЗ з конкретною номенклатурою замовник додатково визначає:

- **ТЗ та спосіб підтвердження відповідності кандидата заявленим технічним вимогам;**
- **проект договору про закупівлю з усіма істотними умовами.**

ТЗ складається відповідно до вимог ст. 27 Закону.

II етап – відбір чи конкурентна закупівля

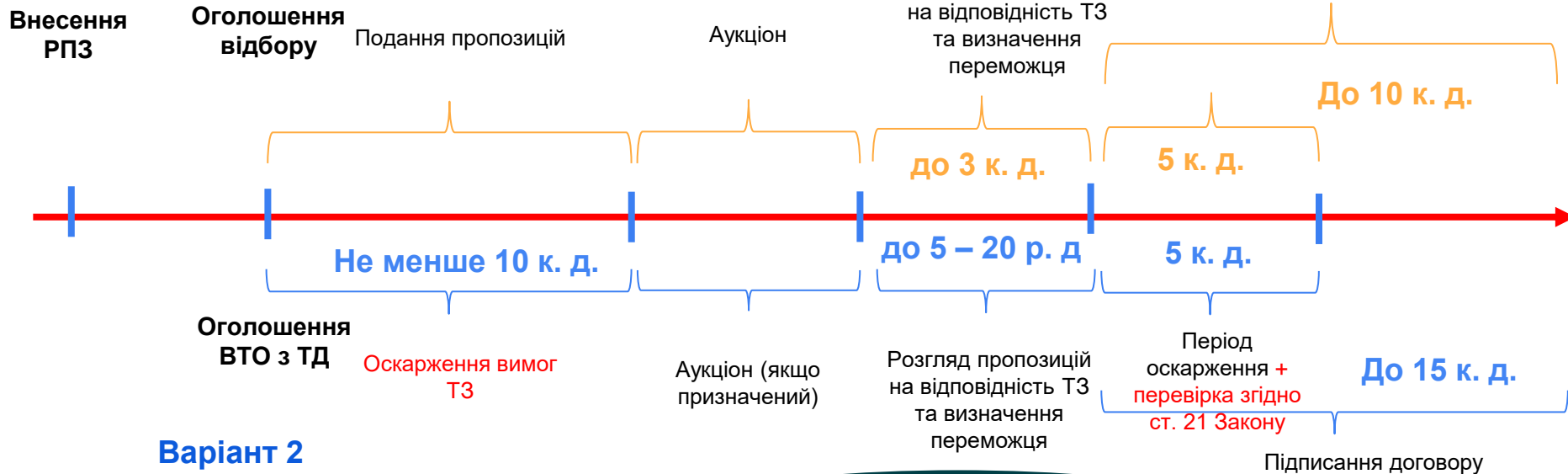
II етап може оголошуватися замовником з кваліфікаційного відбору, оголошеного ЦЗО

Варіант 1
09130000-9 Нафта і
дистиляти

10 – 15 р. д.

10 к. д.

Подання заявок – розгляд заявок – оскарження відхилень чи включення до ДСЗ



Варіант 2
39100000-3 Меблі (меблі
для офісу та
господарських приміщень
різні)

1-ший відбір чи ВТО з ДСЗ оголошується після розгляду всіх заявок, поданих протягом 30 днів з дня оголошення та завершення періоду оскарження для цих заявок

Кваліфікаційний відбір може бути відмінений у разі:

- ✓ відсутності подальшої потреби в закупівлі згідно динамічної системи закупівлі;
- ✓ здійснення кваліфікаційного відбору до динамічної системи закупівель стало неможливим внаслідок дії непереборної сили.

Динамічна система закупівлі припиняється у разі:

- ✓ закінчення строку дії динамічної системи закупівель;
- ✓ відміни кваліфікаційного відбору замовником/централізованою закупівельною організацією;
- ✓ якщо за результатами виключення з динамічної системи закупівель кандидатів, включених до динамічної системи закупівель, кількість таких кандидатів стала менше за три.

Замовник або ЦЗО, які оголосили кваліф. відбір, можуть виключити кандидата з ДСЗ:

- ✓ на підставі звернення кандидата;
- ✓ У разі, якщо виявлено наявність підстав для відмови в участі (критерії доброчесності).

Конкурс проектів

- ✓ Може передувати переговорній процедурі або може завершитись визначенням найкращої архітектурної, планувальної, інженерно-технічної, інжинірингової, мистецької проектної пропозиції
- ✓ Може застосовуватись у сферах містобудування, архітектури, образотворчого мистецтва, у сферах стратегічного та секторального планування розвитку регіонів, територій, населених пунктів, та інших сферах
- ✓ Може бути відкритим або конкурс проектів з обмеженою участю (за запрошенням)
- ✓ Проводиться, якщо вартість робіт/послуг, які планується передбачити для фінансування реалізації конкурсу проекту та/або вартість послуг пов'язаних з розробкою проектної документації, дорівнює або перевищує суму, що еквівалента 133 тис. євро

Регулювання



В ЕСЗ замовник публікує оголошення про проведення конкурсу

- кількість та розмір премій, інші види заохочення (у разі їх встановлення);
- вид конкурсу проектів;
- кінцевий термін подання заявок на участь у конкурсі проектів та кінцевий термін подання проектів;
- кількість передбачених учасників, імена вже обраних учасників, якщо такі є;
- інформація про наявність чи відсутність реєстраційних внесків для учасників конкурсу та їхній розмір;
- інформація про те, чи передбачається після конкурсу проектів укладення договору про закупівлю з його переможцем конкурсу проектів.

В ЄСЗ

- Оголошення
- Конкурсну документацію та зміни до них
- Рішення журі про результати розгляду та оцінки пропозицій

В ЕСЗ замовник публікує конкурсну документацію

- вимоги до учасника (учасників) конкурсу проектів надати підтвердження кваліфікаційним та іншим вимогам, які підтверджують професійну спроможність учасника конкурсу проектів, та інформація щодо підтвердження відповідності таким вимогам;
- критерії оцінки проектних пропозицій разом із описом цих критеріїв;
- спосіб подання заявок на участь у конкурсі проектів та проектів від учасників конкурсу проектів, надання пояснень чи інформації на підтвердження відповідності вимогам конкурсної документації;
- склад журі конкурсу проектів та відповідальний секретар конкурсу проектів;
- вид і розмір премії або інших видів заохочення (у разі їх встановлення).

Зміни вартісних порогів (єдині для всіх замовників)

КМУ може затверджувати переліки товарів чи послуг, що мають обов'язково закупуватись із застосуванням Е-каталогу

Товари та послуги

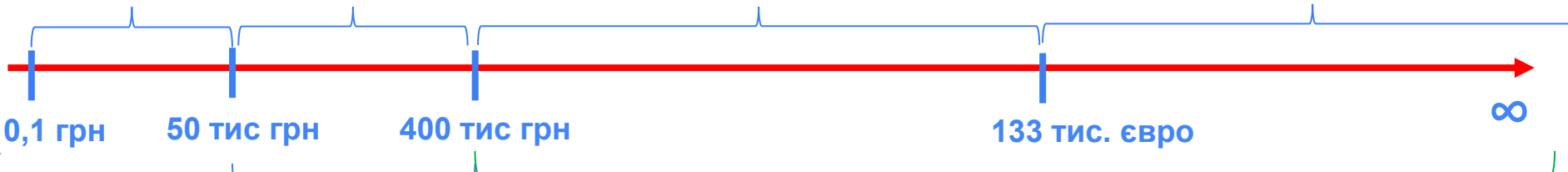
Можливість застосування спрощених закупівель (порядок СЗ визначає адміністратор)

Прямий контракт без публікації звіту

Прямий контракт з публікацією звіту

ВТ (з функціоналом особливостей) + добровільні каталоги на послуги та товари

Відкриті торги з публікацією англійською мовою



Обов'язково е-каталог (товари)

Переговорні процедури, конкурентний діалог, торги з обмеженою участю, рамкові угоди та динамічні системи

Роботи

Можливість застосування спрощених закупівель

Прямий контракт без публікації звіту

Прямий контракт з публікацією звіту

ВТ з особливостями

ВТА та інші конкурентні закупівлі

